

o/copy.

No. Compt./LOK/BCD-1929/2014/ARE-1

KARNATAKA LOKAYUKTA

No.Compt./Lok/BCD-1929/2014/ARE-1

M.S.Building,
Bangalore,
Dated.17.5.2017.

“ REPORT U/S 12(1) OF THE KARNTAKA LOKAYUKTA ACT ”

Sub:- Complaint filed by Sri.B.Jayalakshamma, W/o Late M.S.Thippeswamy, Maramma Temple Road, Gollarahatti, Jagalur Taluk, Davanagere District - regarding.

A complaint has been filed by Sri.B.Jayalakshamma, W/o Late M.S.Thippeswamy, Maramma Temple Road, Gollarahatti, Jagalur Taluk, Davanagere District (hereinafter referred to as '**Complainant**' in short) against the Principal Secretary, Backward Class Welfare Department Vikasa Soudha Bangalore alleging that she was working as a cook in Pre-Matric Boys Hostel, Jagalur and retired from service on 30/11/2012 and her pension and other retirement benefits is not settled and even though she gave representation, the respondent has not set right her grievance.

2. After the complaint was taken up for investigation u/sec. 9 of KLA Act, comments of the respondent was called and respondent has submitted his comments. Respondent in his reply has stated that the representation of complainant is already considered by the Government and has issued an endorsement to the effect that while merging the services of the complainant with Backward classes Welfare Department, the order is not passed complying with the guidelines issued by Department of Personnel Administration Reforms and further concurrence of Finance Department and DPAR ~~is~~ not obtained and therefore her services cannot be regularised and further she

continues to be the employee of the Zilla Parishath and therefore question of treating her as Government Servant will not arise. Respondent has produced copy of the endorsement issued by Under Secretary to the Government, Backward Communities Welfare Department No.BCM/287/BET/2013, dated: 26/08/2015.

3. Afterwards, the complainant has filed her rejoinder stating that the respondent is intentionally harassing her by not considering her case for pension and retirement benefits even though other persons who's service was also merged with Backward Communities Welfare Department along with her.

4. The only objections raised by the Department of Backward Class Welfare is that the concurrence of Department of personal administration and reforms has not been obtained. This is clear from the reply dtd: 4.7.2014 sent by the Secretary Backward Class Welfare Department to Lokayukta which is extracted below:

“ಗ್ರಾಮೀಣಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಮತ್ತು ಪಂ.ರಾಜ್ ಇಲಾಖೆರವರು ಕಂಡಿಕೆ-53 ರನ್ವಯ ಮುಖ್ಯ ಕಾರ್ಯನಿರ್ವಹಣಾಧಿಕಾರಿ, ಚಿತ್ರದುರ್ಗ ಇವರ ದಿನಾಂಕ: 8.1.1990ರ ಆದೇಶದಲ್ಲಿ ಇವರ ಸೇವೆಯನ್ನು ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಲಾಗಿರುತ್ತದೆ. ತದನಂತರ, ಇವರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಇಲಾಖೆಯ ವಶಕ್ಕೆ ನೀಡಲಾಗಿರುತ್ತದೆ. ಆದರೆ, ಸಿಆಸು ಇಲಾಖೆ (ಸೇವಾ ನಿಯಮಗಳು) ಸೂಚನೆಗಳನ್ವಯ ಸದರಿ ನೌಕರರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಸಕ್ರಮಗೊಳಿಸಿಲ್ಲವಾದ್ದರಿಂದ ಸದರಿ ನೌಕರರು ದಿನಗೂಲಿ ಆಧಾರದ ಮೇಲೆ ನೇಮಕಾತಿ ಆಗಿರುವುದಿಲ್ಲ. ಇವರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆಯ ವಶಕ್ಕೆ ನೀಡಿರುವುದು ನಿಯಮಬಾಹಿರವಾಗಿದೆ ಎಂಬ ಕಾರಣಗಳಿಂದ ದಿನಾಂಕ: 8.1.1990 ರಿಂದ ಪೂರ್ವಾನ್ವಯವಾಗಿ ಸಕ್ರಮಗೊಳಿಸಿ ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆಯಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಇವರನ್ನು ಸರ್ಕಾರಿ ನೌಕರರೆಂದು ಪರಿಗಣಿಸುವ ಪ್ರಶ್ನೆ ಉದ್ಭವಿಸುವುದಿಲ್ಲ. ಸದರಿ ನೌಕರರು ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತ್ ನೌಕರರಾಗಿ ನಿವೃತ್ತಿ ಆಗಿರುವುದು ನಿಯಮಬದ್ಧವಾಗಿರುತ್ತದೆಂದೂ ಅಭಿಪ್ರಾಯಿಸಿರುತ್ತಾರೆ.”

5. However the statement made in the said letter dated: 4.7.2014 would clearly show that the services of

Smt.Jayalakshamma.B. who was absorbed with effect from 11.1.1990 in the pay scale of 780-1040 and thereafter she was posted as a cook in Backward classes pre metric school Holalkere and pursuant to the said order she reported to duty on 11.1.1990 and continued in service till 31.11.2012. Further under identical circumstance one Smt.Obamma, who was also regularised in service along with Smt.Jayalakshamma, is paid pension. It is useful to extract the relevant portion of official memorandum dated: 8.1.1990 issued by the District officer Department of Backward classes and minorities, Chitradurga.

ಅಧಿಕೃತ ಜ್ಞಾಪನಾ ಪತ್ರ

ವಿಷಯ: ಹಿಂದಿನ ಜಿಲ್ಲಾ ಗ್ರಾಮೀಣ ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಸಂಸ್ಥೆ ಹಾಗೂ ತಾಲ್ಲೂಕು ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಮಂಡಳಿಯಿಂದ ದಿನಗೂಲಿ ನೌಕರರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಜಿಲ್ಲಾ ಪರಿಷತ್ತಿನಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಇತರೆ ಇಲಾಖೆಗಳಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಖಾಯಂ ಮಾಡಿ ನೇಮಿಸಿ ಆದೇಶ ಹೊರಡಿಸಿರುವ ಬಗ್ಗೆ.

ಉಲ್ಲೇಖ:-1 ಮುಖ್ಯ ಕಾರ್ಯದರ್ಶಿಗಳು ಚಿತ್ರದುರ್ಗ ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತ್ ಚಿತ್ರದುರ್ಗ ಇವರ ಅಧಿಕೃತ ಜ್ಞಾಪನಾ ಪತ್ರ ಜಿಪಂ: ಆ:ಸಿಆರ್: 462: 88-89 ದಿ: 8.1.1990

ಪ್ರಸ್ತಾವನೆ:

ಉಲ್ಲೇಖಿತ ಪತ್ರದಲ್ಲಿ ಹಿಂದಿನ ಜಿಲ್ಲಾ ಗ್ರಾಮೀಣ ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಸಂಸ್ಥೆ ಮತ್ತು ತಾಲ್ಲೂಕು ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಮಂಡಳಿಗಳಲ್ಲಿದ್ದ ದಿನಗೂಲಿ ನೌಕರರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಜಿಲ್ಲಾ ಪರಿಷತ್‌ನಲ್ಲಿ ಕಾರ್ಯ ನಿರ್ವಹಿಸುತ್ತಿರುವ ನೌಕರರನ್ನು ಇತರೆ ಇಲಾಖೆಗಳಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಖಾಯಂ ನೇಮಕ ಮಾಡಿ ಒಟ್ಟು ಆರು ಜನ ನೌಕರರನ್ನು ವೇತನ ಶ್ರೇಣಿ 780-1040ರಲ್ಲಿ ಅಡುಗೆ ಸಹಾಯಕರ ಹುದ್ದೆಗೆ ನೇಮಿಸಲು ಇವರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಮತ್ತು ಅಲ್ಪ ಸಂಖ್ಯಾತರ ಇಲಾಖೆಯ ವಶಕ್ಕೆ ನೀಡಿರುತ್ತಾರೆ. ಇವರ ಸೇವೆಯನ್ನು ಈ ಇಲಾಖೆಯಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಆದೇಶ ಹೊರಡಿಸಿರುವ ಕಾರಣ ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಮತ್ತು ಅಲ್ಪ ಸಂಖ್ಯಾತರ ಇಲಾಖೆಯ ನೌಕರರೆಂದು ಪರಿಗಣಿಸಿ ಈ ಕೆಳಕಂಡಂತೆ ಸ್ಥಳ ನಿಯುಕ್ತಿಗೊಳಿಸಿ ಆದೇಶ ಹೊರಡಿಸಬೇಕಾಗಿದೆ.

ಆದೇಶ

ಪ್ರಸ್ತಾವನೆಯಲ್ಲಿ ವಿವರಿಸಿರುವಂತೆ, ಜಿಲ್ಲಾ ಪರಿಷತ್ ಹುದ್ದೆ ಮತ್ತು ನೇಮಕಾತಿ ನಿಯಮಗಳು ಹಾಗೂ 1977ರ ಕರ್ನಾಟಕ ನಾಗರೀಕ ಸೇವಾ ನಿಯಮಾವಳಿ (ಸಾಮಾನ್ಯ ನೇಮಕಾತಿ) ನಿಯಮದಂತೆ

ಹಿಂದಿನ ಜಿಲ್ಲಾ ಗ್ರಾಮೀಣ ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಸಂಸ್ಥೆ ಮತ್ತು ತಾಲ್ಲೂಕು ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಮಂಡಳಿಗಳಲ್ಲಿದ್ದ ದಿನಗೂಲಿ ಆದಾರದಲ್ಲಿ ನೇಮಕಗೊಂಡು ಹಾಲೀ ಜಿಲ್ಲಾ ಪರಿಷತ್ ಮತ್ತು ಕ್ಷೇತ್ರಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಅಧಿಕಾರಿಗಳ ಕಛೇರಿಗಳಲ್ಲಿ ಕಾರ್ಯನಿರ್ವಹಿಸುತ್ತಿರುವ ನೌಕರರನ್ನು ವೇತನ ಶ್ರೇಣಿ 780-1040ರಲ್ಲಿ ಖಾಯಂಗೊಳಿಸಿ ವಶಕ್ಕೆ ನೀಡಿರುವುದರಿಂದ ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಮತ್ತು ಅಲ್ಪಸಂಖ್ಯಾತರ ಇಲಾಖೆಯಲ್ಲಿ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ಇವರನ್ನು ಈ ಇಲಾಖೆಯ ನೌಕರರೆಂದು ಪರಿಗಣಿಸಿ ಖಾಲಿ ಇರುವ ಅಡಿಗೆ ಸಹಾಯಕರ ಹುದ್ದೆಗೆ ನೇಮಕಾತಿ ಮಾಡಿ ಆದೇಶಿಸಿದೆ.

ಕ್ರ.ಸಂ	ನೌಕರರ ಹೆಸರು	ವಿದ್ಯಾರ್ಹತೆ	ಖಾಯಂಗೊಂಡ ದಿನಾಂಕ	ತೈನಾತಿಸಿದ ಸ್ಥಳ
1	ಓಬಮ್ಮ	3ನೇ ತರಗತಿ	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ಪೂರ್ವ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ಗೊಡಬನಹಾಳು ಚಿತ್ರದುರ್ಗ
2	ಕಲ್ಯಾಣಮ್ಮ	7ನೇ ತರಗತಿ	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ಪೂರ್ವ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ಚಳ್ಳಕೆರೆ
3	ಕಾಮಾಕ್ಷಿಬಾಯಿ	7ನೇ ತರಗತಿ	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ಪೂರ್ವ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ರಂಗೇನಹಳ್ಳಿ ಚಿತ್ರದುರ್ಗ
4	ಫಜಲುನ್ನಿಸಾ	-	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ಪೂರ್ವ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ಚಳ್ಳಕೆರೆ
5	ಜಯಲಕ್ಷ್ಮಮ್ಮ	5ನೇ ತರಗತಿ	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ನಂತರದ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ಹೊಳಲ್ಕೆರೆ
6	ಎನ್.ಅಕ್ಕಮ್ಮ	4ನೇ ತರಗತಿ	8.1.1990	ಮೆಟ್ರಿಕ್ ನಂತರದ ಬಾಲಕರ ವಿ.ನಿಲಯ ಹೊಳಲ್ಕೆರೆ

1. ಮೇಲ್ಕಂಡ ಅಭ್ಯರ್ಥಿಗಳು ಈ ಆದೇಶ ತಲುಪಿದ 15 ದಿನಗಳಲ್ಲಿ ಕರ್ತವ್ಯಕ್ಕೆ ಹಾಜರಾಗತಕ್ಕದ್ದು ಹಾಗೂ ಯಾವುದೇ ಕಾರಣಕ್ಕೂ ಈ ಅವಧಿಯನ್ನು ವಿಸ್ತರಿಸಲಾಗುವುದಿಲ್ಲ.
2. ಕರ್ತವ್ಯಕ್ಕೆ ಹಾಜರಾದ ದಿನಾಂಕದಿಂದ 2 ವರ್ಷಗಳ ಅವಧಿಯವರೆಗೆ ಪರೀಕ್ಷಾ ಪೂರ್ವಾವಧಿಯಲ್ಲಿರುತ್ತಾರೆ. ಇವರ ಪರೀಕ್ಷಾರ್ಥ ಪೂರ್ವಾವಧಿ ಸೇವಾ ಅವಧಿ ಘೋಷಣೆ

ವಾರ್ಷಿಕ ಮುಂಬಡ್ತಿ ಇತರೆ ವಿಷಯಗಳು ಕರ್ನಾಟಕ ಸರ್ಕಾರಿ ಸೇವಾ ನಿಯಮ (ಪರೀಕ್ಷಾರ್ಥ ಸೇವೆ) 1977ಕ್ಕೆ ಒಳಪಟ್ಟಿರುತ್ತಾರೆ.

3. ಮೇಲ್ಕಂಡ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ಸದರಿ ಹುದ್ದೆಗಳಿಗೆ ಇಲಾಖಾ ಪರೀಕ್ಷೆ ನಿಗದಿ ಪಡಿಸಿದ್ದರೆ ಉತ್ತೀರ್ಣರಾಗಬೇಕಾಗುತ್ತದೆ.
4. ಅಭ್ಯರ್ಥಿ ಕೆಲಸಕ್ಕೆ ಸೇರಿದ ಕೂಡಲೇ ಕರ್ನಾಟಕ ರಾಜ್ಯ ವಿಮೆಯನ್ನು ಮಂಡಿಸತಕ್ಕದ್ದು.
5. ಅಭ್ಯರ್ಥಿಗಳು ಕರ್ತವ್ಯಕ್ಕೆ ಹಾಜರಾಗುವಾಗ ಹಿಂದಿನ ಕಛೇರಿಯಿಂದ ಬಿಡುಗಡೆ ಹೊಂದಿದ ಪತ್ರ ತಮ್ಮ ವಯಸ್ಸು ಮತ್ತು ವಿದ್ಯಾರ್ಹತೆಗೆ ಸಂಬಂಧಿಸಿದ ಮೂಲ ದಾಖಲಾತಿಗಳನ್ನು ಹಾಜರುಪಡಿಸತಕ್ಕದ್ದು.
6. ಅಭ್ಯರ್ಥಿಗಳು ಆರೋಗ್ಯದಿಂದಿರುವ ಬಗ್ಗೆ ವೈದ್ಯಾಕೀಯ ಪ್ರಮಾಣ ಪತ್ರ ಹಾಜರುಪಡಿಸಬೇಕು.
7. ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಮತ್ತು ಅಲ್ಪ ಸಂಖ್ಯಾತರ ಇಲಾಖೆಗೆ ವಿಲೀನಗೊಳಿಸಿ ತಮ್ಮ ಸೇವೆಯನ್ನು ನೀಡಿರುವುದರಿಂದ ಕರ್ತವ್ಯಕ್ಕೆ ಹಾಜರಾದ ದಿನಾಂಕದಿಂದ ಈ ಇಲಾಖೆಯ ನೌಕರರೆಂದೇ ಪರಿಗಣಿಸಲಾಗುವುದು.

ಸಹಿ

ಜಿಲ್ಲಾ ಅಧಿಕಾರಿಗಳು

ಹಿಂದುಳಿದ ವರ್ಗಗಳ ಮತ್ತು ಅಲ್ಪ ಸಂಖ್ಯಾತರ ಇಲಾಖೆ
ಚಿತ್ರದುರ್ಗ ಜಿಲ್ಲೆ

6. The relevant portion in the official memorandum, extracted above, disclose that Smt.B.Jayalakshamma was ~~observed~~ ^{observed} in the department of Backward classes and minorities with effect from 8.1.1990 and reported to duty on 11.1.1990 and continued to work till 11.12.2012 in Backward classes welfare department. The undisputed facts show that Smt.B.Jayalakshamma served for a period more than 22 years in Backward classes Welfare Department and she was working in the cader of a cook.

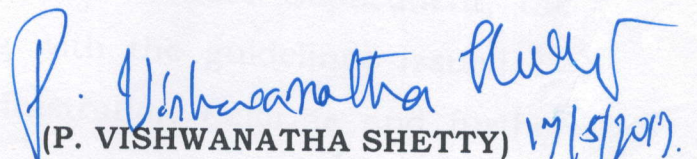
7. When her services were regularised in Backward classes welfare department, it was the duty of the concerned officials to get the necessary concurrence from all the departments from which it was required to be obtained, including finance department and DPAR. If the concurrence of concerned department is not obtained the lapse has to be attributed to the concerned official of the department, who were entrusted with the duty of processing the regularisation of the services of Smt.B.Jayalakshamma. The concerned officials of the

concerned department has to be directly held responsible for not getting the concurrence and it amounts to maladministration within the meaning of Section 2(10) of the Karnataka Lokayukta Act. A lady who was working as a cook cannot be held responsible for non compliance of the procedure required for absorptions. In similar circumstances in the case of Smt.Obamma, who's services was also absorbed in the same official memorandum issued by the authority, the requirements are complied with. There is no satisfactory explanation for not securing necessary concurrence from the concerned department in the case of Smt.B.Jayalakshamma. The action of authority/officers of concerned department is highly illegal, arbitrary, unreasonable and discriminatory in nature and violative of right to equal treatment and against discrimination guaranteed under article 14 and 16(1) of the constitution of India. The denial of pension due to Smt.B.Jayalakshamma effects her right to life guaranteed to her under article 21 of the constitution, apart from the relevant provisions of pension rules. The default committed at the relevant time by the concerned officials cannot be allowed to be used against her to deny her legitimate pension earned by her. The pension earned by a Government servant in Law is considered as deferred payment of monetary benefits kept reserved for the benefit of government servant, who serves the state or its authorities. It is well settled principle of Law that the state and its authorities shall act in a fair and reasonable manner in its actions and decisions. The state is required to be a ideal master. The effort made in the present case to deny retirement benefits to a poor cook, who served the department for a period of more than 22 years, does not speak well of the concerned officers associated or involved in the decision making process to settle her claim for pension. It is needless to point out that all the rules and regulations are meant for the good and transparent administration and not to deny the legitimate claim of a poor cook who served the department for a period more than 22 years. In a matter like this what was required to be done, when her claim for pension came up for consideration the concerned officers in the department who are

under an obligation to settle her pension, were only required to get retrospective concurrence from the concerned department and set right the lapse committed by the officers of the department at the time of regularising her services. Failure to do so from the date of retirement till now may be considered as lapse and dereliction of duty on the part of the concerned officials and action may have to be taken for maladministration and dereliction of duty. However, before taking such action, if it needs to be taken, it is appropriate in the interest of justice that I should make an order in exercise of my power under section 12(1) Karnataka Lokayukta Act and direct the Secretary to Government, Backward Classes Welfare Department Bangalore to secure necessary concurrence from the department of Finance and DPAR and also to request secretary of such other departments, who are required to grant concurrence on the request of Secretary of Backward classes Welfare Department to comply with the condition of regularisation and to release the pension with interest as prescribed under relevant rules.

8. Therefore, in the light of the discussion made above I make the following order

The Secretary Backward classes Welfare Department, is directed to request the Finance Department and Department of Personal Administration and Reforms to grant retrospective concurrence for regularisation of services of Smt.B.Jayalakshamma with effect from 11.1.1990 within one month from the date of receipt of this order and make payment of the pension ^{with interest} and submit report about the action taken on the report, as provided under Section 12(2) of the Karnataka Lokayukta Act 1984.


(P. VISHWANATHA SHETTY) 17/5/2014.
Lokayukta,
State of Karnataka.